



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ № 05-05/43

« 04 » февраля 2025 г.

г. Курск

Об утверждении Доклада о результатах правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 30.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), пунктом 11 раздела III Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1024-па (с изменениями и дополнениями), ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад о результатах правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации за 2024 год (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Временно исполняющий
обязанности министра культуры



Р.Ю. Григорьян

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
культуры Курской области
от 04.02.2025 № 05-05/43

ДОКЛАД
о результатах правоприменительной практики осуществления
регионального государственного контроля (надзора) за состоянием
Музейного фонда Российской Федерации

1. Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации за 2024 год (далее – государственный контроль) подготовлено в соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 30.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и на основании пункта 11 раздела III Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1024-па (далее – Положение о региональном государственном контроле).

2. Анализ правоприменительной практики осуществления государственного контроля подготовлен для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством культуры Курской области и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

3. Государственный контроль осуществляется Министерством культуры Курской области.

4. Государственный контроль проводится в соответствии с:

1) Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (с изменениями на 12.12.2023) (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ);

2) Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с изменениями на 04.08.2023);

4) Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

5) Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями на 28.12.2024);

6) Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» (с изменениями на 18.07.2024);

7) Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (с изменениями на 23.05.2024);

8) Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 года № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями на 30.04.2022);

9) Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями от 28.12.2024);

10) Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» (с изменениями на 18.07.2024);

11) Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

12) Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 года № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» (с изменениями на 30.04.2022);

13) Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

14) Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (с изменениями на 27.10.2021);

15) Постановлением Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1024-па «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» (с изменениями на 31.07.2024);

16) Постановлением Администрации Курской области от 16.11.2021 № 1202-па «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» (с изменениями на 22.08.2023);

16) Постановлением Администрации Курской области от 01.12.2021 № 1267-па «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей для регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» (с изменениями на 28.12.2021).

5. Предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Курской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, установленные Федеральным законом № 54-ФЗ, и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

6. Региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации осуществляется в отношении следующих объектов государственного контроля (надзора) деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц по обеспечению:

1) фактического наличия и физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;

2) проведения реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;

3) безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

4) учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.».

7. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки юридических лиц в 2024 году не проводились.

Общее количество проверок, проведенных в 2024 году, составило 0.

8. Вместе с тем, Министерством культуры Курской области (далее – Министерство) на 2024 год была утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

В рамках профилактической работы в 2024 году Министерством проведены следующие мероприятия:

1. Информирование.

На официальном сайте Министерства в 2024 году размещены нормативно-правовые акты (далее – НПА), регулирующие осуществление регионального государственного контроля, перечень объектов контроля, проект программы профилактики, результаты заседания общественного совета по обсуждению программы профилактики, утвержденная программа профилактики на 2025 год, планы графики публичных мероприятий на 2025 год, анкета по итогам публичного обсуждения, график актуализации информации, доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, подготовлены и направлены информационные письма о новых нормативно-правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение контролируемыми лицами обязательных требований. Количество информирований составило – 20.

2. Обобщение правоприменительной практики.

Проводится один раз в год с целью решения следующих задач: обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба), подготовка предложений об актуализации обязательных требований, подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре). Подготовлен, утвержден приказом Министерства доклад и размещен на официальном сайте Министерства.

3. Объявление предостережения.

По результатам проведения профилактического визита в отношении контролируемого лица (ОБУК «Курская картинная галерея им. А.А. Дейнеки») сформировано предостережение о недопустимости нарушения Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

4. Консультирование.

В 2024 году было проведено консультирование во время проведения профилактического визита, даны разъяснения по вопросам: наличия и (или) содержания обязательных требований; периодичности и порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядка выполнения обязательных требований; порядка исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия (перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации; перечень нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление контроля (надзора) за соблюдением законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации; виды и содержание контрольных надзорных мероприятий; порядок проведения профилактических мероприятий; ограничения, введенные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»; индикаторы рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям).

Информация размещена на официальном сайте Министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность».

Количество проведенных консультирований – 1.

5. Профилактический визит.

В связи с тем, что в 2024 году лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности (государственных учреждений, находящихся в ведении Курской области) не зарегистрировано, обязательный профилактический визит не проводился. Основания для проведения обязательного профилактического визита отсутствовали.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ профилактический визит может проводиться также по инициативе контролируемого лица. Так, в Министерство поступило обращение ОБУК «Курская картинная галерея им. А.А. Дейнеки» с просьбой о проведении профилактического визита. Профилактический визит проведен 12.03.2024 в отношении контролируемого лица по месту осуществления деятельности.

Рассмотрены вопросы:

1) об обязательных требованиях законодательства, предъявляемых к объектам контроля;

2) о критериях отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации к категории риска и способах изменения присвоенной ранее категории риска;

3) о видах, содержании и периодичности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе проведения профилактического визита определено, что в выставочном зале ОБУК «Курская картинная галерея им. А.А. Дейнеки», где экспонируются музейные предметы, протекает кровля. Таким образом, в зоне риска могут оказаться музейные предметы.

По результатам проведения профилактического визита сформировано предостережение о недопустимости нарушения Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» в части фактического наличия и физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций, сведения о которых содержатся в учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями; безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранный маркировки музейных предметов и музейных коллекций; учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.