



АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З № 05-05/386

« 09 » декабря 2021 г.
г. Курск

Об утверждении программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям на 2022 год
и плановый период 2023-2024 годов

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждений контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и на основании постановления Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1024-па «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации» (в редакции постановления Администрации Курской области от 22.10.2021 № 1106-па), ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. председателя комитета



Е.А. Рудаков

УТВЕРЖДЕНА
приказом комитета по культуре
Курской области
от 09.11.2021 № 05-05/386

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2022 год
и плановый период 2023-2024 годов

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности,
характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики**

Комитет по культуре Курской области (далее – Комитет) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Курской области (далее – региональный государственный контроль).

Предметом регионального государственного контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Курской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, установленных Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Региональный государственный контроль осуществляется в отношении следующих объектов регионального государственного музейного контроля (надзора) деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц по обеспечению:

физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;
проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ;

безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

1) непредставление контролируемыми лицами доступа граждан к культурным ценностям из-за физического состояния культурных ценностей;

2) утрата музейных предметов и музейных коллекций.

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований Комитетом были проведены профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2021 год:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Комитета перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности комитета по культуре Курской области
2	Информирование объектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно	управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности комитета по культуре Курской области

3	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий объектам контроля обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей объекта контроля и должностных лиц Комитета	постоянно	управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности комитета по культуре Курской области
4	Проведение консультативных совещаний, семинаров, конференций в целях разъяснения подконтрольным субъектам вопросов, возникающих в части соблюдения обязательных требований действующего законодательства	не реже одного раза в год	управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности комитета по культуре Курской области
5	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами контроля в целях недопущения таких нарушений	декабрь	управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности комитета по культуре Курской области
6	Подготовка и размещение на официальном сайте Комитета информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений	декабрь	управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности комитета по культуре Курской области
7	Размещение на официальном сайте Комитета информации о результатах проведённых проверок	в течение месяца после завершения проверки	управление по развитию туризма и музейно-выставочной

			деятельности комитета по культуре Курской области
8	Вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований, в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)	при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности комитета по культуре Курской области
9	Разработка и утверждение программы профилактики на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов	до 20 декабря	управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности комитета по культуре Курской области

Кроме того, на официальном сайте Комитета (<http://культура46.рф/>) в подразделе «Государственный контроль» раздела «Деятельность» размещена соответствующая информация (перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля; тексты нормативных правовых актов; планы проверок; сведения об итогах проведённых проверок и иные документы)». Доля опубликованных на официальном сайте нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования – достигнута и составила 100%.

В 2020 году Комитетом не проводилась плановая выездная проверка в отношении областных музеев, в связи с неблагоприятной санитарно - эпидемиологической обстановкой в регионе. Обращений, заявлений граждан, юридических лиц о нарушении контролируруемыми лицами обязательных требований не поступало.

В первой половине 2021 года было осуществлено плановое контрольно-надзорное мероприятие – выездная проверка МУК «Железнодорожный краеведческий музей».

Доля профилактических мероприятий от запланированных достигнута и составила 100%.

Отчётные показатели выполнения мероприятий Программы правонарушений на 2021 год:

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Значение показателя
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	процент	100
2	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий объектам контроля обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей объекта контроля и должностных лиц Комитета	процент	100
3	Проведение консультативных совещаний, семинаров, конференций в целях разъяснения подконтрольным субъектам вопросов, возникающих в части соблюдения обязательных требований действующего законодательства	мероприятие	1
4	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Комитета соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами контроля в целях недопущения таких нарушений	документ	1
5	Подготовка и размещение на официальном сайте Комитета информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений	документ	1
6	Размещение на официальном сайте Комитета информации о результатах проведённых проверок	процент	100

7	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов	документ	1
---	---	----------	---

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Программа профилактики ориентирована на решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

4) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В целях предотвращения совершения контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований Комитет проводит следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование;
2. Обобщение правоприменительной практики;
3. Объявление предостережения;
4. Консультирование;

5. Профилактический визит.

1. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Комитет размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» в подразделе «Государственный контроль» раздела «Деятельность»:

1) тексты нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля с указанием категории риска;

8) программу профилактики и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Комитетом (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Комитета;

13) доклады о региональном государственном контроле;

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области и (или) программой профилактики.

2. Обобщение правоприменительной практики проводится один раз в год с целью решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики о региональном государственном контроле (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Комитета и размещается на официальном сайте Комитета в информационно-коммуникационной сети «Интернет» не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Комитета о состоянии регионального государственного контроля.

3. В случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований;

В предостережении, в том числе, указываются:

1) наименование юридического лица, адрес его места нахождения;

2) обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информация о том, какие действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней со дня получения предостережения подать возражение на объявленное

предостережение (далее – возражение).

В возражении указываются:

наименование юридического лица;

дата и номер предостережения;

должностное лицо Комитета, вынесшее предостережение;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

При этом лицо вправе приложить к возражению документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

Комитет регистрирует возражение в день его поступления в специальном журнале.

По результатам рассмотрения возражения принимается одно из следующих решений:

1) удовлетворить возражение в форме отмены объявленного предостережения;

2) отказать в удовлетворении возражения.

Комитет по итогам рассмотрения возражения направляет в течение 20 рабочих дней со дня его регистрации контролируемому лицу ответ в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Консультирование может осуществляться должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностное лицо осуществляет консультирование по следующим вопросам:

1) наличие и (или) содержание обязательных требований;

2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) порядок выполнения обязательных требований;

4) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В случае поступления в Комитет 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Комитета

в информационно-коммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Комитета.

5. Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При проведении профилактического визита не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Комитета для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Комитет проводит обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, не позднее чем в течение одного года с даты начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Комитет не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится в рабочее время в период, установленный в уведомлении о проведении обязательного профилактического визита, и не должен превышать 8 часов.

IV. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется Комитетом в пределах установленной штатной численности и предусмотренных бюджетных ассигнований.

V. Должностные лица, ответственные за организацию и проведение мероприятий программы профилактики

Вид профилактического мероприятия	Сроки	Структурное подразделение	Ответственное должностное лицо
Информирование	Постоянно	Управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности комитета по культуре Курской области	Криволапов М.К. – начальник управления Паршикова Т.А. – заместитель начальника управления
Обобщение правоприменительной практики	Один раз в год (не позднее 5 февраля)	Управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности комитета по культуре Курской области	Криволапов М.К. – начальник управления Паршикова Т.А. – заместитель начальника управления
Объявление предостережения	Постоянно	Управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности комитета по культуре Курской области	Криволапов М.К. – начальник управления Паршикова Т.А. – заместитель начальника управления
Консультирование	Постоянно	Управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности комитета по культуре Курской области	Криволапов М.К. – начальник управления Паршикова Т.А. – заместитель начальника управления
Профилактический визит: 1) в отношении лиц,	в течение одного года	Управление по развитию туризма и музейно-выставочной деятельности	Криволапов М.К. – начальник управления Паршикова Т.А. –

<p>приступающих к осуществлению контрольного вида деятельности;</p> <p>2) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска (ОБУК «Курский областной краеведческий музей»; ОБУК «Курский государственный музей археологии»)</p>	<p>с момента начала такой деятельности</p> <p>не реже одного раза в год</p>	<p>комитета по культуре Курской области</p>	<p>заместитель начальника управления</p>
--	---	---	--

VI. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- 1) формированием добросовестного поведения контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований законодательства;
- 2) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Комитетом;
- 3) понятностью обязательных требований;
- 4) снижение количества нарушений обязательных требований контролируемыми лицами;
- 5) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельностью.

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам календарного года с учётом выполнения плана мероприятий по профилактике нарушений и отчётных показателей выполнения мероприятий Программы.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольно-надзорной деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.